



山西能源学院  
SHANXI INSTITUTE OF ENERGY

内部资料  
注意保存

## 目 录

卷首语	1
第一部分 高层声音	3
第二部分 制度规范	19
第三部分 廉政新闻	31
第四部分 以案释纪	43
第五部分 廉政论坛	51

中共山西能源学院纪律检查委员会 编辑

# 清 廉 山 能 读 本

总第1期  
2022.10



# 目 录

卷首语.....1

## 第一部分 高层声音

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《新时代中国共产党的历史使命》.....5  
中央组织部负责人就修订颁布《推进领导干部能上能下规定》答记者问.....12

## 第二部分 制度规范

山西省清廉学校建设示范单位考评指标（试行）.....21

## 第三部分 廉政新闻

南京工业大学深入开展廉洁文化教育.....33  
狠刹违规公款消费奢靡之风.....35

## 第四部分 以案释纪

贺某在新冠肺炎疫情防控工作中搞形式主义、官僚主义问题案.....45

## 第五部分 廉政论坛

汲取传统廉洁文化精华 全面推动清廉山西建设.....53  
以落实立德树人为根本 大力弘扬廉洁文化.....59



## 厚植廉洁文化沃土 培育崇廉尚廉品格

古语云：公生明，廉生威。廉洁是一把标尺，廉政是根本底线，是每个党员领导干部都应有的必备修养。

建设廉洁政治、坚决反对腐败，是我们党一贯坚持的鲜明政治立场，是党自我革命必须长期抓好的重大政治任务。习近平总书记在党的二十大报告中指出：全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命。

党的十八大以来，习近平总书记围绕清正廉洁作出一系列深刻论述，提出一系列明确要求，为全面建设清廉山西指明了前进方向。在山西省第十二次党代会上，省委鲜明地提出了全面建设清廉山西的目标任务，向全省发出了坚决打赢反腐败斗争、建设山清水秀政治生态的动员令。


百年大计，教育为本；育人之基，清廉为要。高校作为教育培养青年的重要阵地，持续推进高校廉洁文化建设，不断加强和改进高校党的建设，对坚持社会主义办学方向、办好中国特色社会主义大学、让新时代青年真正成为实现中华民族伟大复兴的先锋力量具有十分重要的意义。开展清廉学校建设，是落实高校立德树人根本任务、培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人的重要保障，是学校当前

的重要政治任务。

建设清廉校园要注重文化浸润、感染、熏陶，既要重视显性教育，也要重视潜移默化的隐形教育，实现“入芝兰之室久而自芳”的效果。在高校弘扬和加强廉洁文化建设是一项意义深远的系统工程，为不断创新廉政教育形式，促进党风廉政建设发展，把各种清廉要素融入办学治校全过程各方面，由中共山西能源学院纪律检查委员会编辑的《清廉山能》正式印发。该读本着力突出清廉主题、干部主体、制度主线，是面向全院党员领导干部发送的内部资料，是有关部门和领导掌握反腐倡廉舆情动态的内部窗口。以“推进廉洁从政、全面从严治党、鞭笞腐败现象、弘扬社会正气”为宗旨，刊载党中央有关政策和最新动态，探讨党风廉政建设和反腐败斗争过程中可能出现的重大问题，通报高校违纪违法问题，报道各行业反腐倡廉先进典型事迹，紧紧围绕全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争中心任务，聚焦党风政风家风，追求高度厚度温度，弘扬社会正气，传播廉政文化，引导广大党员干部不断增强党纪党规和法律法规意识，提高拒腐防变的能力，为学院探索推进清廉建设，全力打造廉洁文化品牌提供有力保障，让廉洁之花开遍山能校园。

积跬步以至千里，积小流以成江海。愿《清廉山能》守正笃实，久久为功，厚植学院清廉土壤，为清廉学院建设夯基垒台，立柱架梁，推进发展！

山西能院学院党委书记



2022年10月

# | 第一部分 高层声音 |





## 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 《新时代中国共产党的历史使命》

10月出版的第19期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《新时代中国共产党的历史使命》。

文章强调，实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想。中国共产党一经成立，就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标，义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命，团结带领人民进行了艰苦卓绝的斗争，谱写了气吞山河的壮丽史诗。

文章指出，为了实现中华民族伟大复兴的历史使命，无论是弱小还是强大，无论是顺境还是逆境，我们党都初心不改、矢志不渝，团结带领人民历经千难万险，付出巨大牺牲，敢于面对曲折，勇于修正错误，攻克了一个又一个看似不可攻克的难关，创造了一个又一个彪炳史册的人间奇迹。

文章指出，今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。行百里者半九十。中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。

文章指出，实现伟大梦想，必须进行伟大斗争。我们党要团结带领人民有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。全党要充分认识这场伟大斗争的长期性、复杂性、

艰巨性，发扬斗争精神，提高斗争本领，不断夺取伟大斗争新胜利。

文章指出，实现伟大梦想，必须建设伟大工程。这个伟大工程就是我们党正在深入推进的党的建设新的伟大工程。全党要更加自觉地坚定党性原则，勇于直面问题，敢于刮骨疗毒，消除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力。

文章指出，实现伟大梦想，必须推进伟大事业。中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题，是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就。全党要更加自觉地增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，保持政治定力，坚持实干兴邦，始终坚持和发展中国特色社会主义。

文章指出，伟大斗争，伟大工程，伟大事业，伟大梦想，紧密联系、相互贯通、相互作用，其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。推进伟大工程，要结合伟大斗争、伟大事业、伟大梦想的实践来进行，确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心，凝聚起同心共筑中国梦的磅礴力量！

## 文章原文：

一百年前，十月革命一声炮响，给中国送来了马克思列宁主义。中国先进分子从马克思列宁主义的科学真理中看到了解决中国问题的出路。在近代以后中国社会的剧烈运动中，在中国人民反抗封建统治和外来侵略的激烈斗争中，在马克思列宁主义同中国工人运动的结合过程中，一九二一年中国共产党应运而生。从此，中国人民谋求民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福的斗争就有了主心骨，中国人民就从精神上由被动转为主动。

中华民族有五千多年的文明历史，创造了灿烂的中华文明，为人类作出了卓越贡献，成为世界上伟大的民族。鸦片战争后，中国陷入内忧外患的黑暗境地，中国人民经历了战乱频仍、山河破碎、民不聊生的深重苦难。为了民族复兴，无数仁人志士不屈不挠、前仆后继，进行了可歌可泣的斗争，进行了各式各样的尝试，但终究未能改变旧中国的社会性质和中国人民的悲惨命运。

实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想。中国共产党一经成立，就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标，义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命，团结带领人民进行了艰苦卓绝的斗争，谱写了气吞山河的壮丽史诗。

我们党深刻认识到，实现中华民族伟大复兴，必须推翻压在中国人民头上的帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，实现民族独立、人民解放、国家统一、社会稳定。

我们党团结带领人民找到了一条以农村包围城市、武装夺取政权的正确革命道路，进行了二十八年浴血奋战，完成了新民主主义革命，一九四九年建立了中华人民共和国，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃。

我们党深刻认识到，实现中华民族伟大复兴，必须建立符合我国实际的先进社会制度。我们党团结带领人民完成社会主义革命，确立社会主义基本制度，推进社会主义建设，完成了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础，实现了中华民族由近代不断衰落到根本扭转命运、持续走向繁荣富强的伟大飞跃。

我们党深刻认识到，实现中华民族伟大复兴，必须合乎时代潮流、顺应人民意愿，勇于改革开放，让党和人民事业始终充满奋勇前进的强大动力。我们党团结带领人民进行改革开放新的伟大革命，破除阻碍国家和民族发展的一切思想和体制障碍，开辟了中国特色社会主义道路，使中国大踏步赶上时代。

九十六年来，为了实现中华民族伟大复兴的历史使命，无论是弱小还是强大，无论是顺境还是逆境，我们党都初心不改、矢志不渝，团结带领人民历经千难万险，付出巨大牺牲，敢于面对曲折，勇于修正错误，攻克了一个又一个看似不可攻克的难关，创造了一个又一个彪炳史册的人间奇迹。

同志们！今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。

行百里者半九十。中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。

实现伟大梦想，必须进行伟大斗争。社会是在矛盾运动中前进的，有矛盾就会有斗争。我们党要团结带领人民有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，任何贪图享受、消极懈怠、回避矛盾的思想和行为都是错误的。全党要更加自觉地坚持党的领导和我国社会主义制度，坚决反对一切削弱、歪曲、否定党的领导和我国社会主义制度的言行；更加自觉地维护人民利益，坚决反对一切损害人民利益、脱离群众的行为；更加自觉地投身改革创新时代潮流，坚决破除一切顽瘴痼疾；更加自觉地维护我国主权、安全、发展利益，坚决反对一切分裂祖国、破坏民族团结和社会和谐稳定的行为；更加自觉地防范各种风险，坚决战胜一切在政治、经济、文化、社会等领域和自然界出现的困难和挑战。全党要充分认识这场伟大斗争的长期性、复杂性、艰巨性，发扬斗争精神，提高斗争本领，不断夺取伟大斗争新胜利。

实现伟大梦想，必须建设伟大工程。这个伟大工程就是我们党正在深入推进的党的建设新的伟大工程。历史已经并将继续证明，没有中国共产党的领导，民族复兴必然是空想。我们党要始终成为时代先锋、民族脊梁，始终成为马克思主义执政党，自身必须始终过硬。全党要更加自觉地坚定党性原则，勇于直面问题，敢于刮骨疗毒，消除一切损害党的先



进性和纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力。

实现伟大梦想，必须推进伟大事业。中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题，是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就。中国特色社会主义道路是实现社会主义现代化、创造人民美好生活的必由之路，中国特色社会主义理论体系是指导党和人民实现中华民族伟大复兴的正确理论，中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障，中国特色社会主义文化是激励全党全国各族人民奋勇前进的强大精神力量。全党要更加自觉地增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，保持政治定力，坚持实干兴邦，始终坚持和发展中国特色社会主义。

伟大斗争，伟大工程，伟大事业，伟大梦想，紧密联系、相互贯通、相互作用，其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。推进伟大工程，要结合伟大斗争、伟大事业、伟大梦想的实践来进行，确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

同志们！使命呼唤担当，使命引领未来。我们要不负人民重托、无愧历史选择，在新时代中国特色社会主义的伟大实践中，以党的坚强领导和顽强奋斗，激励全体中华儿女不

断奋进，凝聚起同心共筑中国梦的磅礴力量！

（来源：《求是》杂志 2022 年 10 月 第 19 期）

## **中央组织部负责人就修订颁布 《推进领导干部能上能下规定》答记者问**

近日，中央办公厅印发新修订的《推进领导干部能上能下规定》（以下简称《规定》）。《规定》公开发布之际，中央组织部负责人就《规定》修订和贯彻实施等问题，回答了记者提问。

问：这次修订《规定》的背景和意义是什么？

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在以党的伟大自我革命引领伟大社会革命的战略高度，对全面从严治党、推进领导干部能上能下作出一系列重大决策部署，制定实施专门规定，采取有力措施，在解决干部下的问题上取得突破性进展，推动干部队伍整体面貌有了很大改观。当前，世界百年未有之大变局加速演进，我国改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都前所未有，迫切要把各级领导班子和干部队伍管严管实、建好建强，把广大干部的积极性主动性创造性激发好、保护好。从实际情况看，干部队伍整体上是过硬的，在脱贫攻坚、疫情防控、构建新发展格局、推动高质量发展等急难险重任务中冲锋在前、勇于担当，但也存在一些与新时代新征程新任务不适应的现象，尤其是有少数干部不担当、不作为、乱作为，庸懒散躺、推拖绕躲，严重贻误事业发展。党中央决定修订，就是要以高标准严要求锻造堪当时代重任的执政骨干队伍，激励全党永葆“赶考”的清醒和坚定，依靠顽强斗争打开事



业发展新天地。新修订的《规定》，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，落实新时代好干部标准，总结吸收近年来干部队伍建设新鲜经验，鲜明亮出了干部优与劣的标尺、上与下的准绳，对于贯彻全面从严治党战略方针，完善从严管理干部队伍制度体系，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境，建设德才兼备、忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，激励广大干部不忘初心、牢记使命，以昂扬的精神状态奋进新征程、建功新时代，具有重要意义。

问：这次修订《规定》的总体考虑有哪些？

答：修订过程中，总体上把握以下几点：一是聚焦突出问题。推进领导干部能上能下的难点是解决能下问题，主要是怎样把那些存在一定问题、但还不到严重违纪违法程度的干部调整下来。这次修订重点围绕调整不适宜担任现职干部，细化完善具体情形、调整程序、调整方式等。二是加大推进力度。在适用范围上，将国有企事业单位中担任领导职务的人员增列为参照执行范围；在具体情形上，严格干部管理标准，体现严的主基调。三是强化责任担当。明确党委（党组）及其组织（人事）部门的责任，建立调整不适宜担任现职干部纪实报备制度。四是注重衔接协调。作为推进领导干部能上能下的专门规定，注意把握与问责条例、纪律处分条例、组织处理规定等相关法规制度的关系，努力形成制度合力。

问：这次修订主要有哪些变化？

答：这次修订新增六条内容，整合、删除七条，涉及干部下的渠道、适用范围、不适宜担任现职的主要情形、分析研判、核实认定、调整程序、调整方式、工作责任等内容，主要包括以下4个方面：

第一，整合下的渠道。重点围绕解决能下问题，对此前规定的到龄免职（退休）、任期届满离任、健康原因、问责、党纪政务处分等渠道进行整合，突出了对不适宜担任现职干部的组织调整。现有党内法规制度已有明确规定的，留下制度接口，不重复规定。

第二，充实完善不适宜担任现职的主要情形。坚持对干部高标准严要求，重点针对近年来从严管理干部中遇到的突出问题，从政治表现、理想信念、斗争精神、政绩观、执行组织纪律、担当作为、能力素质、工作作风、道德品行等方面，完善了不适宜担任现职的15种具体情形。

第三，优化核实认定和调整程序。《规定》进一步明确了有关方面特别是组织（人事）部门的组织实施、日常管理责任，强调要把功夫下在平时，深化对干部的日常了解，定期分析研判考核考察、巡视巡察、审计、统计等情况，准确识别不适宜担任现职的干部。坚持客观公正、实事求是，优化了调整程序，明确在核实认定环节，可以根据需要与干部本人谈话听取说明；在组织决定前，根据干部双重管理规定，要求主管方按规定程序征求协管方意见。

第四，增加调整安排方式。根据新修订的公务员法等制度规定，对此前规定的“调离岗位”、“改任非领导职务”

的表述作了修改，增加了“提前退休”调整安排方式，明确符合提前退休条件的可办理提前退休。为破解职数制约瓶颈，对调整安排时有关超职数报批和消化问题作出专门规定。

问：这次修订对党委（党组）及其组织（人事）部门有哪些新要求？

答：推进干部能上能下，党委（党组）及其组织（人事）部门责任重大，要坚持原则、敢于担当，讲究方法、把握政策，既积极又稳妥地加以推进，确保取得良好效果。新修订的《规定》对党委（党组）及其组织（人事）部门提出了一系列新要求，主要包括以下几个方面：

第一，准确把握政策界限。推进干部能上能下，不是为下而下，目的是激励干部在新时代新征程上忠诚履职、担当尽责。要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，落实“三个区分开来”要求，准确把握政策界限，注意区分问题性质、主客观原因、情节轻重、危害程度等，结合干部一贯表现、认识态度、改正情况等，给予准确认定，作出合理调整安排，保护好干部干事创业、改革创新积极性。

第二，加强日常管理监督。坚持抓早抓小，当干部出现苗头性、倾向性或者轻微问题时，要及时予以提醒、谈话、函询、批评教育、责令检查或者诫勉，帮助干部认识问题、认真改正，防止小毛病演变成大问题。要把年度考核结果作为推进干部能上能下的重要依据，综合用好干部考核考察、巡视巡察、审计、统计、个人有关事项报告、民主评议、信访等方面的成果，动态掌握干部现实表现，准确认定“谁该下”。

第三，实现常态化推进。新修订的《规定》明确提出，要推进能上能下常态化。干部的上与下是一个有机整体，要加强工作统筹、职数统筹，强化全周期管理，把推进能上能下与日常干部选拔任用、管理监督、领导班子换届等工作有机结合起来，确保工作平稳有序。要强化后续跟踪教育管理，对认真汲取教训、积极努力工作，德才表现和工作实绩突出且经考察符合任职条件的，可以进一步使用、晋升职级或者提拔职务。

第四，严格落实工作责任。新修订的《规定》进一步强化了党委（党组）及其组织（人事）部门主要负责人和有关领导成员的责任，强调要健全相关工作责任制，把《规定》执行情况纳入党委（党组）履行全面从严治党主体责任、“一报告两评议”、巡视巡察、选人用人专项检查等内容，纳入党委（党组）书记年度考核述职内容，以推动《规定》要求落实到位。

问：对抓好新修订的《规定》贯彻落实有什么考虑？

答：制度的生命力在于执行。各级党委（党组）及其组织（人事）部门要切实扛起责任，把贯彻执行《规定》作为落实全面从严治党战略方针的重要任务来抓，充分发挥制度的规范、引导、激励、约束作用。一是加强学习培训。中央组织部将适时组织开展专题培训，做好政策解读。各地区各部门要把学习贯彻《规定》纳入党委（党组）理论学习中心组学习和各级党校（行政学院）、干部学院培训的重点内容，同干部任用条例、问责条例、纪律处分条例、组织处理规定等相关

法规制度贯通起来学习贯彻，准确把握精神要义和实践要求。二是细化配套政策。各地区各部门可以依据本《规定》精神，结合自身实际制定实施细则，通过进一步细化完善、探索方法，提高制度的针对性、可操作性。三是加强跟踪问效。坚持督帮结合，适时开展调研评估，及时解决《规定》落实中的突出问题。对制度执行不力的，要严肃追究责任。四是建立纪实报备制度。为全面了解掌握工作进展情况，推动各地区各部门各单位高度重视做好这方面工作，要求各级组织（人事）部门每年向上一级党委组织部门报备上年度相关情况。五是营造良好氛围。教育干部增强组织观念，正确看待进退留转，大力破除“官本位”思想，创造有利于推进干部能上能下的社会环境和舆论氛围。

（来源：新华社 2022 年 9 月 20 日）



## | 第二部分 制度规范 |





# 山西省清廉学校建设示范单位考评指标 (试行)

考评项目	考评内容	分值	评分标准
一、政治建设过硬 (25分)	1. 加强党对教育工作的全面领导	6	<p>①建立健全习近平总书记系列重要指示批示和党中央重大决策部署贯彻落实的督查问责机制，推动立德树人根本任务落实落地的，赋2分；②牢牢掌握党对教育工作的领导权，坚持社会主义办学方向，推进习近平新时代中国特色社会主义思想进课堂、进教材、进头脑的，赋2分；③确保学校各级党组织和党的工作全覆盖，以党建带群团、少先队建设的，赋2分。</p> <p>(根据日常工作资料，对以上内容逐项赋分)</p>
	2. 严格落实意识形态工作责任制	6	<p>①加强对意识形态工作的领导，健全完善意识形态工作责任制的，赋2分；②每年至少专题研究2次意识形态工作的，赋2分；③高校：每学期至少专题研究1次思政课建设的，赋2分；中小学：每学期至少专题研究1次思想政治课(道德与法治课)建设的，赋2分。</p> <p>(根据日常工作资料，对以上内容逐项赋分)</p>

	3. 推动学校全面从严治党向纵深发展	8	<p>①将习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九届六中全会和党的二十大精神列入学校党委中心组学习和“三会一课”学习重点内容，纳入干部教育培训重要内容的，赋2分；②把习近平总书记关于全面从严治党、党风廉政建设、廉洁文化建设的重要论述，省纪委2021年以来警示教育通报列入学校党委中心组学习和“三会一课”学习重点内容，纳入干部教育培训重要内容的，赋2分；③组织开展全面从严治党专题宣讲活动，党政主要负责同志每年至少讲廉政党课1次的，赋2分；④制定党风廉政建设主体责任清单（一班子一清单、一人一清单），将清廉学校建设任务纳入清单，并在班子成员调整或分工调整后及时修订清单的，赋2分。</p> <p>（根据日常工作资料，对以上内容逐项赋分）</p>
	4. 严肃党内政治生活	3	<p>①严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，落实谈心谈话、民主评议党员和主题党日等制度的，赋1分；②创新党组织生活的内容和方式，探索开展“智慧党建”工作的，赋1分；③落实省委教育工委《关于〈关于推行党内政治生活提醒、公开和备案制度的意见〉的通知》要求的，赋0.5分；④严格执行党的组织原则，各级党组织、广大党员干部特别是领导干部落实请示报告制度的，赋0.5分。</p> <p>（根据日常工作资料，对以上内容逐项赋分）</p>

	5. 政治监督具体化常态化	2	<p>①坚决落实党中央决策部署，自觉对标对表、及时校准偏差，确保执行政策不偏向、不变通、不走样，学校党组织、纪检监察部门和职能部门切实担负起管党治党政治责任的，赋1分；②盯紧“关键少数”，管住“绝大多数”，创新政治监督方式，加强日常监督、巡察、督导调研和政治生态分析研判的，赋1分。</p> <p>（根据日常工作资料及党员、群众测评意见，对以上内容逐项赋分）</p>
二、组织保障有力（20分）	6. 清廉学校建设目标任务明确	10	<p>①把清廉学校建设工作纳入党风廉政建设责任制考核、各级党组织书记抓党建述职评议考核、年度目标责任考核的，赋3分；②把清廉学校建设渗透到教学、科研和日常管理工作中，做到同研究、同部署、同检查、同落实的，赋3分；③制定清廉学校建设实施方案，细化年度建设任务、责任分工和具体措施的，赋4分。</p> <p>（根据日常工作资料及党员、群众测评意见，对①赋分；根据日常工作资料，对②③赋分）</p>

	7. 清廉学校建设组织保障有力	10	<p>①落实清廉学校建设“第一责任人”职责有力的，赋2分；②明确领导班子成员分管领域内的建设任务，形成党政齐抓共管、有关部门分工负责工作格局的，赋2分；③成立清廉学校建设工作专班，配强工作人员，正常开展工作的，赋2分；④领导班子成员把清廉学校建设情况作为民主生活会、组织生活会的重要内容，接受监督和评议的，赋2分；⑤定期召开专题会议研究清廉学校建设任务落实情况的，赋2分。</p> <p>（根据日常工作资料，对以上内容逐项赋分）</p>
三、制度体系健全（25分）	8. 健全完善干部管理制度	6	<p>①完善学校“一把手”和领导班子监督制度的，赋1分；②严格执行领导干部违规插手干预重大事项、个人有关事项、出国（境）管理等制度的，赋1分；③严格规范领导干部兼职行为和离（退）休或辞去公职后的从业行为的，赋1分；④激励干部担当作为，完善干部考核评价机制的，赋1分；⑤健全完善年轻干部的选拔培养、日常教育管理机制的，赋1分；⑥严格落实“凡提四必”，常态化开展选人用人和干部担当作为专项检查的，赋1分。</p> <p>（根据日常工作资料及党员、群众测评意见，对以上内容逐项赋分）</p>

	9. 完善权力运行监督和制约机制	7	<p>①完善学校“三重一大”决策制度及监督机制，明确学校权责清单的，赋1分；②修订完善学校章程，提高学校依法治校能力的，赋1分；③建立学校领导班子成员分工制度，及时向上级主管部门备案的，赋1分；④编制小微权力清单，规范教育、管理、服务各个环节的标准和要求的，赋1分；⑤建立学校党务公开、政务公开和其他信息公开制度的，赋1分；⑥健全重点领域关键环节的规章制度，建立常态化廉政风险防控机制的，赋2分。</p> <p>（根据日常工作资料，对以上内容逐项赋分）</p>
	10. 完善学校议事规则	5	<p>①高校：深入贯彻落实高校党委领导下的校长负责制，健全完善院（系）党政议事决策规则的，赋3分；中小学：落实中小学校党组织领导的校长负责制，健全完善党组织会议议事规则和校长办公会议事规则的，赋3分；②建立完善教授治学、教职工参与民主管理等制度的，赋2分。</p> <p>（根据日常工作资料，对以上内容逐项赋分）</p>

	11. 提升教育资金、资产、资源管理质量	5	<p>①严格执行预算审核制度、财务制度和审计制度,并建立工作台账的,赋2分;②实施预算绩效管理,建立项目事前绩效评估、绩效运行监控和绩效自评制度的,赋1分;③严格落实专项经费管理办法,完善内部控制机制的,赋2分。</p> <p>(根据日常工作资料,对以上内容逐项赋分)</p>
	12. 加强学校管理、服务与监督	2	<p>①完善学校“三重一大”决策制度及监督机制,明确学校权责清单的,赋1分;②修订完善学校章程,提高学校依法治校能力的,赋1分;③建立学校领导班子成员分工制度,及时向上级主管部门备案的,赋1分;④编制小微权力清单,规范教育、管理、服务各个环节的标准和要求的,赋1分;⑤建立学校党务公开、政务公开和其他信息公开制度的,赋1分;⑥健全重点领域关键环节的规章制度,建立常态化廉政风险防控机制的,赋2分。</p> <p>(根据日常工作资料,对以上内容逐项赋分)</p>

	13. 加强干部、教师、职工、学生队伍清廉建设	7	<p>①分类精准开展干部廉洁从政、教师廉洁从教、职工廉洁从业、学生廉洁修身主题教育活动的，赋2分；②建立各类干部教师职工工作规范和廉洁从业标准，明确岗位职责的，赋2分；③常态化开展党章党规党纪教育和法治宣传教育，特别是组织新入职干部教师、新发展党员和新提任干部开展廉洁自律教育和法治教育培训的，赋2分；④高校配齐配强“三支队伍”和心理健康教育教师队伍的，赋1分；中小学按规定配备法治副校长，配齐心理健康教育专兼职教师队伍的，赋1分。</p> <p>（根据日常工作资料，对以上内容逐项赋分）</p>
四、队伍建设扎实（15分）	14. 作风建设常态化	8	<p>①严格落实中央八项规定精神，加强师德师风建设，维护教育系统良好形象的，赋2分；②建立科研（教研）诚信监督管理制度的，赋1分；③制定师德激励、奖惩和考核制度，健全师德考核负面清单制度的，赋2分；④发挥领导干部带头示范作用，落实领导干部直接联系服务师生机制，健全警示教育制度的，赋1分；⑤高校：在本科生、研究生教学中探索设立廉政知识选修课程，重视本科生和研究生教育质量，加强毕业论文抽检工作，把好毕业出口质量关的，赋1分；中小学：整治违规招生、违规补课等行为，杜绝教师利用职务之便违规收受学生及家长礼品礼金等不正之风，杜绝“课上不讲、课下讲，校内不讲、校外讲”等行为的，赋1分；⑥抵制各种“人情评审”，预防涉嫌抄袭、剽窃、伪造论文等学术不端行为的，赋1分。</p> <p>（根据日常工作资料，对以上内容逐项赋分）</p>



五、育人环境良好(15分)	15. 培育学校清廉价值理念	8	<p>①广泛开展廉洁文化活动，将廉洁文化作为大学生思想政治教育和中小学德育教育的重要内容，融入学校教育、教学和管理服务全过程的，赋3分；</p> <p>②研究或挖掘本地区、本校红色资源和廉洁文化的，赋3分；</p> <p>③定期组织青少年学生参观革命旧址、纪念馆等，引导青少年学生传承党的廉洁基因的，赋2分。</p> <p>（根据日常工作资料，对以上内容逐项赋分）</p>
	16. 打造学校廉洁文化阵地	7	<p>①依托互联网、微信公众号等新媒体平台，开展形式多样的清廉学校建设宣传的，赋2分；</p> <p>②以清廉为主题开展形式多样的校园文化艺术活动的，赋2分；</p> <p>③编制清廉学校建设应知应会手册的，赋1分；</p> <p>④及时总结工作中涌现出的先进事例、提炼特色经验做法的，赋2分。</p> <p>（根据日常工作资料，对以上内容逐项赋分）</p>
六、加分项目(10分)	清廉学校建设工作受到中央领导批示肯定，或在中央部委有关刊物予以登载推介，或在全国性会议上进行交流或受到表彰的，加10分；省级的，加6分；市级的，加4分。	10	以最高分值为准，不累计加分。



七、“一票否决”项目	<p>学校有下列情形之一的，实行“一票否决”：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 发生影响社会稳定的重大事端，处置不力，造成恶劣社会影响的；</li> <li>2. 在党建和意识形态领域出现严重错误倾向和重大问题的；</li> <li>3. 发生较大安全责任事故或重大负面舆情事件，处置不力，造成恶劣社会影响的；</li> <li>4. 党政领导班子成员出现严重违纪违法、违反中央八项规定精神等问题，在影响期内的；</li> <li>5. 违反教师职业行为准则有关规定，造成恶劣社会影响的；</li> <li>6. 违反中小学招生入学“十项严禁”规定的；</li> <li>7. 其他违反清廉学校相关规定，造成恶劣社会影响的。</li> </ol>
------------	---

说明：

1. 本指标为《山西省清廉学校建设示范单位创建管理办法（试行）》的配套考评指标，对应清廉学校建设示范单位基本标准共 5 个分类指标 16 项考评内容。

2. 本指标基础满分为 100 分，单项分值与考评内容相对应；子项目分值为该子项目的最高分值，考评中根据实际情况酌情赋 0- 最高分值。

3. 加分项在基本指标得分的基础上另外加分，计入最后总得分。

4. “一票否决”项目，凡是存在其中一项的，总得分计零分。

（来源：山西省纪委监委网站 2022 年 9 月 29 日）



## | 第三部分 廉政新闻 |



## 南京工业大学深入开展廉洁文化教育

南京工业大学将廉洁文化建设纳入校园文化建设总体规划，建设一廊三地五室廉洁教育阵地，打造校园特色廉洁教育基地，全方位、立体化、多形式开展廉洁文化教育。

坚持系统谋划。学校坚持将廉洁文化与思想政治教育、三全育人、课程思政相结合，把廉洁文化建设纳入校园文化建设总体规划，推动廉洁文化建设融入校园生活。以党员领导干部为重点，面向全体师生员工开展廉洁文化教育，确保教育对象全覆盖。面向全体领导干部、教职工和学生分别开展廉洁文化主题教育，不断提高领导干部和师生员工的廉洁从政从教从业意识。注重培育精品项目，在师生参与度高、响应度好的活动中提炼精品，走出一条具有学校特色的廉洁文化教育之路。

坚持创新施教。学校统筹推进线上、线下廉洁文化阵地建设计划，以“七廉”为载体，开展形式多样、内容丰富的廉洁文化教育活动。校党委书记、纪委书记牵头录制廉洁教育视频，为广大师生授课。组织开展廉洁誓词征集活动，讲述廉洁故事，表达廉洁态度，增强廉洁自律意识。持续挖掘校园文化时钧精神中的廉洁内涵，传承、弘扬时钧精神；结合学院特色、部门职能，建设“观影室”“体验室”“互动室”“法纪室”，探索形成“氛围营廉”“教育倡廉”“活动寓廉”“典型引廉”“课堂授廉”“排查督廉”“读书思廉”的廉洁文化教育体系。

坚持协同推进。学校成立工作组并制定工作计划，确保建设工作顺利推进。以创建行动为契机，建立党委领导下的廉洁文化教育宣传制度，加强对各单位廉洁文化建设的组织、协调和指导。建立健全基层党组织廉洁文化教育的目标管理和激励机制，贯彻落实廉洁文化教育领导责任制，将基层党组织部署、开展廉洁文化建设情况纳入目标考核。进一步明确各单位、各部门工作职责，充分发挥各条线职能优势，各司其职，协同配合，形成工作合力。

（来源：江苏省教育厅新闻中心高校动态 2022年10月12日）

## 狠刹违规公款消费奢靡之风

2022年9月9日中秋节前夕，在重庆市潼南区住建委工作的陈先生倍感轻松，因为这些年再也不用为是否收受基层单位送来的月饼而纠结苦恼了，“收下的话自己内心不安，不收的话如果对方觉得自己看不起他们，以后在工作上没法相处。一个中秋节过下来，很多月饼都吃不完，放到最后都浪费了，实在可惜。”从过去办公室里堆满月饼等礼品，到现在风清气正过节，陈先生说，“八项规定”成了他拒收基层礼品最硬的“挡箭牌”，也是自己最好的“保护令”。

“八项规定”实施以来，在党中央踏石留印、抓铁有痕的决心和劲头下，好面子、讲排场的公款吃喝玩乐大为减少，用公家的钱办自己的事，以公款结交私谊的所谓联络感情式的送礼难觅踪迹，带头过“紧日子”换取老百姓的“好日子”的氛围日渐形成，党风、政风、社风向上向善，涵养勤俭节约蔚然成风。

### 告别“赶不完的局、喝不尽的酒”，公款吃喝玩乐再难立足

“现在除了外出时必要的工作餐之外，基本都没有公款大吃大喝了，赌酒更是被明令禁止。”云南省某市一机关干部秦太俊说起以往的公款吃喝，依然有点发怵，“过去只要跟工作沾点边，到了饭点有人就会以此为借口拿公款出去大肆消费。还有个别人一身酒气来上班，影响十分恶劣。”秦

太俊告诉记者，自从“八项规定”实施以来进行作风整顿后，这一不良风气被极大遏制。“现在不仅工作效率提高了，下班之后也能按时回家，有更多的时间陪陪孩子。”

从吃喝名目多，整天脑子里琢磨吃啥喝啥，内部组局大吃大喝，甚至打着接待上级的幌子胡吃海喝，希望“酒杯一端，政策放宽”，到现在食堂简餐、反对浪费，严守标准、自付餐费，狠刹奢靡享乐风，引领节约“新食尚”，点点滴滴的变化映射的是滥用公款违规吃喝之风得到有效遏制。有的地方创新举措，如浙江省建德市推进公务接待本地化、规范化、标准化，给菜盘子瘦身减重，推出“双拼菜”“小份菜”，同时注重就地取材，避免“舌尖上的浪费”；有的地方注重建章立制，如江苏省邳州市梳理违规公款吃喝费用的报销形式，强化财务管理、规范报销，堵住“精致走账”的“暗门”……一系列实打实的举措让明目张胆的公款吃喝再不敢嘚瑟到群众眼皮底下，刹住了大行其道的“吃喝风”。“过去上百个文件管不住一张嘴，没想到一个八项规定就把干部的嘴管住了。”有党员干部如此感慨。

既紧盯滥用公款胡吃海喝，也靶向纠治使用公款搞相互走访、相互宴请等行为，更进一步铲除了觥筹交错背后可能存在的拉帮结派、搞“小圈子”等歪风邪气。在湖北省枣阳市，各大酒楼饭店的公款消费生意曾经异常火爆，相互宴请之风的刹住让晴川乐酒店老板惠述玲感受颇深，“八项规定实施前，我们的营业额中公款消费收入占六成以上，兄弟单位互相做东请客，888元一份的‘烧金龟’是必点菜品，饭前搓牌，



饭时闹酒，干部形象在我心中大打折扣。”随着“八项规定”的出台，整治“舌尖上的腐败”效果逐渐显现，相互走访公款宴请之风大为收敛。现如今，惠述玲打造“平价”餐饮，家庭宴请成为酒楼主要生意来源，“这生意做得我也舒心”。近年来，诸如吃好喝好搞关系、互尽地主之谊打“感情牌”等情形逐渐消失，营造了清清爽爽的干事氛围。

吃喝局被遏制住了，公款娱乐消费也同样偃旗息鼓。人们看到，各地区各部门针对公款报销娱乐消费，严查快处绝不留情——有的被巡视单位在被指出存在“公款支付打高尔夫球费用等奢侈浪费问题”后，开展公款消费高尔夫问题专项治理，将现有会籍卡全部冻结，不再有任何消费；有些地方查明存在一些党员干部在棋牌室打牌娱乐并用公款结算的现象后，责令退赔并公开通报处理，强化了廉洁意识，筑牢了纪律底线。在各地各部门重拳整治下，近年来用公款到营业性娱乐、健身场所消费，接受管理服务对象赠送娱乐、健身消费卡、会员卡等现象大幅减少。据不完全统计，仅在各地专项活动中，就整顿各类会所 512 家、处置 456 家，公款娱乐消费这一顽瘴痼疾得到有效遏制。

### 公款送礼“泡沫”刺破，纷繁热闹的“人情打点”有力遏制

曾几何时，贺卡漫天飞是年末一道独特“风景”。小小一张贺卡，曾让无数人头疼。印制奢华、花费不菲的“公款贺卡”从泛滥到消失，便是公款送礼“泡沫”刺破的一个生

动缩影。老谭是山东省某市国有资产监管机构一名领导，过去每到年底，贺卡就是一个让他十分心烦的事儿，“一般都能收到百多张，其中95%以上都是工作联系的企业寄送的，放办公桌上得堆一堆”。给老谭添了不少烦恼的是，“贺卡不回复人家说你架子大，回复的话占用大量时间精力，买贺卡还要耗费不少钱。”这样的情形在党的十八大后逐步减少，到现在已经基本绝迹了。老谭说，现在他与企业沟通联系，有什么问题解决什么问题，大家都觉得更轻松了。

细处着眼，党中央从月饼、贺卡、烟花爆竹等一个一个“小物件”抓起，一步一步扭转节日“送礼风”；靶向纠治，从会员卡、违规公款送礼等一个个具体问题突破，一年接着一年干，串点成线，推动作风整体转变。锲而不舍之下，广大干部群众感受到了切切实实的变化：公款送礼越来越“扎眼”“烫手”，粽子、月饼这些一度被“天价”异化的食品重新回归百姓餐桌，成为庆祝佳节的应景美味，街头巷尾曾经随处可见的“高档烟酒回收”不再顾客盈门，节日年味正在回归本初。

多年形成的作风“潜规则”不是一朝一夕就可以解决的，有的明面上不行了就转入地下，有的线下不行了就转入线上，如何把作风建设引向深入，对纪检监察机关都提出了新的更高的要求。近几年来，各地纪检监察机关从一点一滴蛛丝马迹入手，揪住公款购买电子券、蟹卡等各种隐形变异苗头，形成有力震慑。有的地方借助大数据技术手段，密切关注隐形变异新动向，如浙江省衢州市柯城区纪委监委开发在线“云

监督”智能系统，专门设置“四风”问题相关风险预警指标，打通与邮政、税务等部门的数据传输，综合利用物流收寄频次研判、发票对比分析等精准发现问题，防止隐形变异问题滋生蔓延；有的地方采取多种监督检查相结合的方式，破解隐蔽性问题，如陕西省宝鸡市纪委监委采取现场查看与发票账目核查相结合、专项检查与“组地”检查相结合等方式，共同查找公款送礼的问题线索。一个个剑指苗头性问题的硬招频频上线，一项项针对隐形变异的组合拳连连出击，切断了“四风”问题由地上潜入地下的通道。

不仅是日常礼品，用公款购买赠送名贵特产也是不正之风的突出表现。冬虫夏草、羊脂玉、易水砚、云南榧……名贵特产虽然披着“土特产”的外衣，却不折不扣含有高价值，曾一度异化为贪腐的“敲门砖”。随着党中央陆续出台相关制度文件明令禁止公款购买赠送当地名贵特产，各地区各部门深挖细查，此类问题的整治逐渐取得阶段性成效。如云南省针对梳理出的当地7大类230个品类的名贵特产、特殊资源清单开展自查，对发现用公款购买库存的高档烟酒、茶叶、纪念品等物品及时清理、规范处置，确保限期实现“零库存”……从一地一情着力，各地区陆续开展的整治活动，由点及面，刹住了“靠山吃山”的乱象，也一步一步、一环一环斩断了名贵特产的灰色利益链。

**加强节约型机关建设，投入更多“真金白银”为民服务**

“针尖大的窟窿能漏过斗大的风”，既着力管住公款吃喝玩乐，管牢公款送礼，更要管好正常公务开支。各地各级党政机关厉行节约、反对浪费、规范支出，有效控制了公务成本。山东省青岛市黄岛区、浙江省平湖市借助公车管理平台，推动“三公”经费规范管理、降低支出，通过整治，黄岛区清退不符合标准租赁用车 30 多辆，维护费用较去年减少 200 多万元；平湖市追回费用 11.95 万元。湖北省襄阳市樊城区针对公务车加油卡使用管理不规范问题开展专项整治，强化专卡专用、专人负责措施，2022 年上半年，该区公车运行费用较去年同期节省 41.3 万元，油卡管理使用更加规范。公务部门办事合规是立行之本，各地机关干部在公务活动中的规矩意识树得越来越牢，逐步关紧成本支出的“水龙头”。

不仅堵塞漏洞，防止公款“跑冒滴漏”，各地还主动强化节俭意识，自加压力，想方设法压缩非必要合规性支出。其中，加强资源的统筹整合，是不少地方成功探索实践的有效举措之一。“通过资源共享平台，不仅将积灰的设备给了更需要的单位，还能交流设备使用知识，真是一举两得。”近日，浙江省江山市保安乡卫生院负责人在设备转运现场向记者介绍道。今年 6 月，面对因业务调整即将闲置的一批中医按摩及理疗设备，保安乡卫生院负责人主动将情况上报市卫健局。此时恰逢市妇幼保健院、市第四人民医院提出理疗设备采购申请。而后，市卫健局通过资产管理系统对该批设备进行了调拨，让该批设备有了新的用武之地，节省了相关开支 19.07 万元。而在四川省达州市通川区，通过积极推进

无纸化办公，在机关会议室采用的无纸化会议系统全年可节约 10 多万元，极大降低了机关运行成本。随着“过紧日子”精神日渐深入人心，各地党政机关带头控成本、讲绩效、提效能，狠刹遏制铺张浪费，有效压缩公务成本。

政府“过紧日子”是为了换来老百姓“过好日子”。财政资金取之于民用之于民，各地加快推进节约型机关创建行动，争取将更多资金投入到为群众服务中去。“现在小区的违建棚子拆了，道路也宽敞了，还准备安装健身器材，我们住户心里别提多高兴了！”近日，在湖北省某市居民区里，王大姐高兴地向前来走访的纪检监察干部说起小区改造新变化。近年来，该市不断统筹规划财政资金使用，在持续压缩办公成本支出的基础上，加大改善老旧小区环境、医疗卫生条件等民生保障项目的资金投入力度，2022 年上半年，民生保障资金支出占一般公共预算支出的 79%，达到 9.76 亿元。2019 年以来，四川省广安市邻水县连年压减非刚性、非重点项目支出及一般性基本支出，同时陆续新建公办幼儿园 5 所、义务教育阶段学校 2 所、养老服务综合体 2 个、养老服务驿站 5 个……一组组数据的背后，是各地区积极厉行节约，集中财力惠民生、促发展的有力行动，让群众的获得感和幸福感越来越强。

持续整治违规公款消费，力戒奢靡，重现简朴公务本质；逐步紧缩公务成本支出，节约资金，保障社会民生发展，这些实实在在的做法，密切了党和人民群众的血肉联系，重塑了党在人民群众中的良好形象，也让我们党厉行节约、艰苦

奋斗、务实为民的好作风重新回归。

（来源：《中国纪检监察》杂志 2022年10月 第19期）

## 第四部分 以案释纪





# 贺某在新冠肺炎疫情防控工作中搞 形式主义、官僚主义问题案

## 【关键词】

违反中央八项规定精神；形式主义、官僚主义；工作纪律

## 【执纪执法要点】

形式主义、官僚主义与党的优良传统、优良作风背道而驰，为广大干部群众所深恶痛绝。习近平总书记多次就坚决整治形式主义、官僚主义问题作出重要指示批示，强调纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。2018年9月和2019年6月，中央纪委办公厅先后印发《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神集中整治形式主义、官僚主义的工作意见》和《关于贯彻习近平总书记重要批示精神深入落实中央八项规定精神的工作意见》；2019年6月，中央纪委国家监委案件审理室专门发出通知，要求在审理报告、处分决定等审理文书中，将形式主义、官僚主义问题在“违反中央八项规定精神”问题中单列表述并处理到位；2021年1月，十九届中央纪委五次全会再次明确提出，要“深化整治形式主义、官僚主义顽瘴痼疾，让求真务实、清正廉洁的新风正气不断充盈”。今年是“十四五”规划开局之年，各级纪检监察机关必须锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，针对形式主义、官僚主义问题精准施治，持续释放坚定不移全面从严治党、驰而不息治“四风”树新风的强烈信号，为“十四五”开局

起步提供有效保障。

工作中，对于已经造成不良影响和严重后果的形式主义、官僚主义问题，《中国共产党纪律处分条例》和《中华人民共和国公职人员政务处分法》均作出了明确的惩戒性规定；对于虽未造成不良影响和严重后果的其他各种形式主义、官僚主义问题，也必须站在讲政治的高度，运用“第一种形态”，做到抓早抓小、防微杜渐。

### **【基本案情及处理结果】**

贺某，中共党员，某县国有农场主要负责人。2020年2月，该县为防控新冠肺炎疫情，给各单位配发了电子测温计、消毒物品等防疫物资，要求安排专人对进出人员和车辆逐一进行查证、测温和登记，对公共区域定期进行消杀，并向单位职工及时下发防疫物资。此后，贺某召开会议传达了相关要求，派人领取了防疫物资、制作了进出人员和车辆登记表，并安排2名同志在门岗处值守。贺某认为上述工作已经落实了疫情防控要求，遂不再过问具体落实情况，也未对疫情防控工作实际开展情况进行检查。2月20日晚7时前后，该县纪委监委疫情防控监督检查组在实地检查中发现，该农场存在门岗处值守人员脱岗、未在门岗处配备电子测温计和消毒防疫物品、未按规定对人员和车辆进出情况进行检查登记、带班领导对疫情防控工作要求不了解等问题，随即要求进行整改。2月21日，贺某在未认真核实整改情况、也未进行集体研究的情况下，直接签批并向县纪委监委疫情防控监督检查组报送了《整改报告》，称存在问题已全部整改到位。2月26日下午5时

前后，监督检查组再次进行实地检查，发现该农场仍然存在未对出入车辆和人员进行检查登记、电子测温计存放在储藏室、门岗处无人值守等问题，导致疫情防控工作存在严重隐患。5月16日，该县纪委经审查，认定贺某作为农场主要负责人，对疫情防控工作仅作一般性安排，未及时督促抓好落实，工作浮在表面、流于形式，造成不良影响和严重隐患，应负主要领导责任，决定给予其党内警告处分。

### 【指导意义】

#### 1. 关于本案处理过程中两种分歧意见的辨析

认定是否属于形式主义、官僚主义行为，必须要准确把握其实质。在本案处理过程中，形成了如下两种不同意见。

第一种意见认为，贺某作为农场主要负责人，工作中不负责任，疏于管理，贯彻执行、检查督促落实上级决策部署不力，导致疫情防控工作出现严重隐患，应认定为违反工作纪律。

第二种意见认为，贺某作为农场主要负责人，虽然召开会议传达了工作要求、领取了防疫物资、制作了登记表并安排了值守人员，但仅仅是以会议落实会议、以文件落实文件，在实际工作中没有见诸行动，防疫物资未按规定保管使用，所谓的登记表、值守人员和防控措施也都是流于形式，是用形式上的“表面文章”代替扎扎实实的落实，造成严重隐患，应认定为形式主义、官僚主义。

经分析，我们同意第二种意见。形式主义、官僚主义的特点是“虚”“浮”，不实事求是。从本案所表现出来的现

象看，贺某确实存在不正确履行职责的问题。但究其问题本质，则是不担当不作为，工作作风漂浮、不严不实，暴露出贺某政绩观错位、责任心缺失、满足于做表面文章等突出问题，是形式主义、官僚主义问题的典型表现。

## 2. 关于精准认定形式主义、官僚主义的问题

习近平总书记深刻指出：“形式主义背后是功利主义、实用主义作祟，政绩观错位、责任心缺失，只想当官不想干事，只想出彩不想担责，满足于做表面文章，重显绩不重潜绩，重包装不重实效。官僚主义背后是官本位思想，价值观走偏、权力观扭曲，盲目依赖个人经验和主观判断，严重脱离实际、脱离群众。”我们在认定形式主义、官僚主义问题时，要深入学习领悟习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，善于透过现象，抓住问题本质。

实践中，除《中国共产党纪律处分条例》第一百二十二条列举的情形属于形式主义、官僚主义问题的典型表现形式外，《中国共产党纪律处分条例》第五十条、第一百一十二条、第一百一十三条、第一百一十六条、第一百一十七条、第一百三十三条等条款列举的情形，只要符合形式主义、官僚主义问题的本质特征，均可认定为形式主义、官僚主义。

需要指出的是，一般情况下，如果将违反群众纪律、工作纪律等问题认定为形式主义、官僚主义，应该在纪检监察文书的“违反中央八项规定精神”问题中予以单列表述。但如果依照《中国共产党纪律处分条例》第五十条的规定，将某一问题认定为违反政治纪律，则不宜重复认定为“违反中

央八项规定精神”，但在汇总“查处违反中央八项规定精神问题”统计数据时，仍应纳入形式主义、官僚主义问题予以统计。

（来源：《纪检监察纪法适用研究》2022年9月 第1辑）



## 第五部分 廉政论坛





## 汲取传统廉洁文化精华 全面推动清廉山西建设

中华优秀传统文化是新时代廉洁文化建设的重要源泉。在山西这块五千年文明积淀而成的土地上，形成了内容丰富、博大精深的廉洁文化资源，彰显着律己养廉、奉法廉政、崇德尚廉的精神内涵，为构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制提供丰厚滋养。汲取优秀传统廉洁文化精华，全面推动清廉山西建设，要用好用足用活山西优秀传统廉洁文化资源，运用历史智慧为全方位推动高质量发展提供强大精神力量。

中共中央办公厅印发《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》指出，用中华优秀传统文化涵养克己奉公、清廉自守的精神境界。山西自古多廉吏，孕育形成了丰厚的优秀传统廉洁文化资源。汲取优秀传统廉洁文化精华，用好用足用活山西优秀传统廉洁文化资源，挖掘山西历史遗存、文化经典、文物古迹中的廉洁思想、廉政故事，推动山西优秀传统廉洁文化创造性转化、创新性发展，充分发挥其滋养、浸润、熏陶作用，厚植廉洁奉公的文化土壤。

### 厚重历史积淀而成的山西优秀传统廉洁文化资源

在山西这块五千年文明积淀而成的土地上，优秀传统廉洁文化源远流长，涌现的诸多廉洁典范、产生的许多廉洁故事、留存的众多文物资源，共同构成了山西丰富的廉洁文化资源。

涌现诸多勤政为民的廉洁典范。三晋历史上产生的勤政

爱民、刚直清正的廉洁典范不胜枚举。狄仁杰、薛瑄、于成龙等清官廉吏，始终坚守着廉洁底线，为了国家民族的利益，不惜牺牲身家性命。他们以高尚的品行引领一代世风，熔铸为无形的精神力量。

产生许多垂范后世的廉洁故事。三晋历史上的廉洁故事是传承和弘扬廉洁文化的重要载体。无论是心系苍生、恭俭戒奢的司马光，还是一生节俭、两袖清风的祁寯藻，他们的故事都真实展现出为社稷生民的利益敬业务实、恪尽职守的崇高品质，构成了山西廉洁文化资源中的源头活水，为新时代廉洁文化建设提供了精神滋养。

留存众多博大精深的廉洁文物资源。山西作为文物资源大省，留存着众多关于传统廉洁文化的文物资源。从新绛县绛州大堂墙壁上镶嵌的宋朝廉政戒律碑，到全国现存规制最完善、体量最大、保存最完好的唯一县级察院——平遥古察院等等。这些廉洁文化的文物资源，既反映着优良传统，又体现着时代要求，生动诠释着诸多勤政爱民、廉洁奉公的思想与品行，是教育激励一代代三晋儿女不懈进取的精神财富，是新时代廉洁文化建设的宝贵资源。

### 挖掘和传承山西优秀传统廉洁文化的精神内涵

习近平总书记曾讲述明代山西籍理学家薛瑄的故事。在薛瑄看来，清廉自守有三种境界：见理明而不妄取者，上也；尚名节而不苟取者，其次也；畏法律、保禄位而不敢取者，

为下也。挖掘和研究山西优秀传统廉洁文化，学习和传承其中的精神内涵，有助于让党员干部因敬畏而“不敢”、因制度而“不能”、因觉悟而“不想”，永葆清正廉洁的政治本色。

严以律己、廉洁自律的政治品质。习近平总书记指出，严以律己，就是要心存敬畏、手握戒尺，慎独慎微、勤于自省，遵守党纪国法，做到为政清廉。律己守廉作为廉洁之道，自古以来备受山西清官廉吏的推崇，广为践履。薛瑄在其《从政录》中提出“正以处心，廉以律己”的观点，意指为官者要通过自律保持廉洁的品质。受中华优秀传统文化滋养的中国共产党，早已将严以律己、廉洁自律熔铸为党的文化基因与政治品质。党员干部要心中常怀如临深渊、如履薄冰之心，严守公序良俗，严守党纪国法，切实筑起牢固的道德防线、纪律防线、法律防线，不断提升“不敢腐”能力和水平。

廉政为本、奉法循理的法纪制度。我国古代法制蕴含着十分丰富的智慧和资源，中华法系在世界几大法系中独树一帜。山西优秀传统廉洁文化中蕴含着丰富的以法护廉思想。法家集大成者韩非子明确提出实现廉政的根本途径在于法治。春秋时期晋国李离、唐代狄仁杰、清代于成龙等都是坚持实事求是、秉持“不唯上，只唯实”的原则和秉公执法的典范。中国共产党在推进党风廉政建设实践中，积极借鉴我国古代以法护廉的历史经验，高度重视纪律建设，将纪律和规矩挺在前面。党员干部要常惧法纪之威，严守法纪底线，时刻绷紧纪律规矩这根弦，不断提升“不能腐”的监督和约束。

崇德尚廉、弘毅守志的理想信念。习近平总书记指出，

只有理想信念坚定，用坚定理想信念炼就了“金刚不坏之身”，干部才能在大是大非面前旗帜鲜明，在风浪考验面前无所畏惧，在各种诱惑面前立场坚定，在关键时刻靠得住、信得过、能放心。尚其志以促廉是山西传统廉洁文化的重要内容。自古以来，山西清官廉吏大都以“修身齐家治国平天下”为己任，留给后人受益无穷的廉洁智慧。其中以于成龙最著廉名，他以卓越的政绩和廉洁清苦的品性，深得老百姓的爱戴和执政者的赞许，先后三次被举“卓异”，被朝野誉为“天下廉吏第一”。重视理想信念，是我们党一脉相承的传承。党员干部要对自己的理想信念保持高度自觉，坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，切身做到以理想信念促廉，不断提升“不想腐”的认知和觉悟。

### 用好用足用活山西优秀传统廉洁文化资源

汲取中华优秀传统廉洁文化精华，要用好用足用活山西优秀传统廉洁文化资源，挖掘山西历史遗存、文化经典、文物古迹中的廉洁思想、廉洁故事，整理古圣先贤、清官廉吏的嘉言懿行，推动山西优秀传统廉洁文化创造性转化、创新性发展。

丰富思想内涵，在挖掘优秀传统廉洁文化资源上下功夫。深入挖掘山西优秀传统廉洁文化资源，收集廉洁典范、廉洁家族的人物传记、文章诗赋、碑刻字帖、家谱古籍、家训家戒、文物遗存等，对山西优秀传统廉洁文化进行研究阐释。提炼

山西优秀传统廉洁文化精神内涵，从物质文化、制度文化、行为文化和精神文化等不同角度对廉洁典范、廉洁家族进行梳理分析，挖掘廉洁元素和家风因素。研究山西优秀传统廉洁文化的地域特色，剖析传统廉洁品质传承过程中的文化内涵，突出山西优秀传统廉洁文化的独特性、差异性，彰显山西人民千百年来对中华文明和民族文化的突出贡献。

传承时代精华，在丰富优秀传统廉洁文化实践上下功夫。将廉洁文化建设纳入党风廉政建设责任制考核、精神文明创建考评体系，广泛开展廉洁文化活动，注重从裴氏家训等优秀传统家训家规中汲取营养。拓宽活动载体，大力宣传党员干部廉洁为民事迹。用好网络媒介，建设网上廉洁文化展馆，用好“学习强国”“好干部在线”“三晋先锋”等网络学习平台开设的廉洁文化专题专栏。丰富文化产品，组织创作一批大众化廉洁文艺作品，诸如话剧《于成龙》、蒲剧《铁面御史姚天福》《铁汉公薛瑄》等等，通过群众喜闻乐见的艺术形式，在全社会弘扬山西优秀传统廉洁文化。

搭建服务平台，在打造优秀传统廉洁文化阵地上下功夫。通过廉洁单元建设，将廉洁文化融入图书馆、文化馆等公共文化服务之中，不断开辟新阵地、拓展新形式，把廉洁基因注入基层，让廉洁思想走进“寻常百姓家”。开办山西优秀传统廉洁文化专题展览，丰富廉洁文化展陈，在区、乡建立廉洁文化广场，开辟廉洁文化宣教专栏、廉洁文化长廊、廉洁文化大院等，持续延伸廉洁教育触角，涵养社会清风正气。利用于成龙、裴氏家训等廉洁文化资源优势，打造万荣薛瑄

廉政文化园、夏县司马温公祠廉政文化基地等 20 余个廉政文化示范点，融合主题教育、研学实践、科普体验、文化休闲为一体的“清廉景区”，通过以景说廉、寓教于游，扩大山西优秀传统廉洁文化的渗透力和覆盖面。

（来源：山西省纪检监察网站 2022 年 7 月 26 日）



## **以落实立德树人根本任务 大力弘扬廉洁文化**

百年大计教育为本，育人之基清廉为要。高校作为教育培养青年的重要阵地，持续推进高校廉洁文化建设，不断加强和改进高校党的建设，对坚持社会主义办学方向、全面落实立德树人根本任务、办好中国特色社会主义大学、让新时代青年真正成为实现中华民族伟大复兴的先锋力量具有十分重要的意义。

反对腐败、建设廉洁政治，是我们党一贯坚持的鲜明政治立场，是坚持党的性质和宗旨的必然要求，是党自我革命必须长期抓好的重大政治任务。高校承载着人才培养、科学研究、服务社会和文化遗产的使命，担负着提升全民族思想道德文化素质的重任。在党的全面领导下，高校必须始终牢记为党育人、为国育才使命，围绕落实立德树人根本任务，弘扬和加强廉洁文化建设，引导广大青年心怀“国之大者”，传承红色基因，真正成长为听党话、跟党走的中国特色社会主义事业建设者和接班人。

### **坚持用廉洁文化为全面落实立德树人根本任务增效赋能**

立德树人是办学治校的根本任务，加强高校廉洁文化建设，全面建设清廉高校，既是推动高校各项工作高质量发展的应有之义，也是服务保障高校改革发展、落实立德树人根本任务、打造良好育人政治生态的必然要求。要切实增强落

实立德树人根本任务的思想自觉、政治自觉和行动自觉，着力建设安定团结和谐的清廉高校。要紧紧围绕落实立德树人的根本任务，奋力打造风清气正、廉洁纯净的教育高地。

弘扬和加强廉洁文化建设是立德树人的应有之义。人无精神则不立，国无精神则不强。新时代青年欣逢盛世，大有可为，但唯有精神上站得住、站得稳，方可行稳致远，贡献力量。高校要引导青年学子明大德、守公德、严私德，将清正廉洁内化于心、外化于行，培养学子清廉自守的正气、一心为民的志气，传承和弘扬中华民族传统美德，不断锤炼和塑造应有的政治品格和道德操守，经受得住得与失的考验，为全方位推动高质量发展奉献青春力量。

弘扬和加强廉洁文化建设是立德树人的重要抓手。高校青年学生正处在世界观、人生观、价值观形成的关键时期，学生在大学期间的见闻，对其品格塑造往往有着“临门一脚”的关键作用。高校政治生态在很大程度上影响着学生对社会的认识与理解。加强高校政治生态建设，塑造高校廉洁文化，才能将青年学子牢牢团结在党的周围，推动他们认同党的理论、拥护党的领导，做社会主义核心价值观的坚定信仰者、积极传播者、模范践行者。

弘扬和加强廉洁文化建设是立德树人的坚强保障。习近平总书记强调，要坚持教育者先受教育，让教师更好担当起学生健康成长指导者和引路人的责任。高校能否坚持党的领导、能否做到风清气正，不仅关乎高校本身的发展，更直接影响着立德树人成效，影响着广大青年学子能否成为社会主



义的合格建设者和可靠接班人。塑造清朗廉洁的校园文化，有利于最大限度调动整合资源，为立德树人工作提供全面支持。

## 坚持四个结合全面加强校园廉洁文化建设

在高校弘扬和加强廉洁文化建设是一项意义深远的系统工程。习近平总书记指出，要注重文化浸润、感染、熏陶，既要重视显性教育，也要重视潜移默化的隐形教育，实现入芝兰之室久而自芳的效果。要立足高校发展实际，深入挖掘学校特色文化，传承中华优秀传统文化，巩固拓展党史学习教育成果，弘扬社会主义核心价值观，积极培育校园廉洁文化，推动形成良好的政治生态和校园文化，增强廉洁文化的影响力和约束力。

坚持与党的建设相结合，营造风清气正的政治生态。进一步加强党对高校的全面领导，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，更加深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，以理想信念强基固本，以先进文化启智润心，以高尚道德砥砺品格，推动廉洁文化建设实起来、强起来，不断营造风清气正的良好育人政治生态。

坚持与“四史”教育相结合，挖掘清廉立校的优良基因。高校要通过加强“四史”教育，讲好新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设以及新时

代中国特色社会主义的伟大成就，让广大青年学生真正领悟中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”等重大问题，筑牢理想信念、厚植爱国情怀、培养良好道德情操，提高思想觉悟和文明素养。要善于挖掘山西高校波澜壮阔的发展史，追寻逝去岁月中与国家、民族共同奋斗过程中涌现出的红色基因，使之成为青年学生传承和赓续的红色血脉。

坚持与大学校园文化相结合，推动廉洁理念的全面覆盖。在学校党政领导中开展“廉洁从政”教育，着力解决好党员干部“总开关”问题，不断强化党员干部廉洁自律和廉洁从政意识，营造正气充盈的党内政治文化。在教师中开展“廉洁从教”教育，加强师德师风建设。在青年学生中开展“廉洁修身”教育，加强学风建设。将廉洁文化建设与课堂教学、校园活动、社会实践、学生管理相结合，让学生在廉洁文化氛围中涵养正气、健全人格。

坚持与全面从严治党相结合，树立示范带头的统领标杆。将廉洁文化建设作为“三不”一体推进的重要内容统筹规划、认真落实，通过正向引领与反面警示相结合、学校特色与清廉元素相结合、近期目标与远期目标相结合的方式，使党员干部师生员工时常对照要求查找差距，不断强化自我修炼、自我约束、自我塑造，在清正廉洁上作表率。

### 坚持将廉洁文化建设融入教育教学各方面全过程

高校关系着培养什么样的人、如何培养人以及为谁培养人这个根本问题。推进高校廉洁文化建设，必须将廉洁文化作为重要内容纳入教育教学全过程，尤其要充分发挥思想政治理论课主渠道作用，加强对廉洁文化内涵的探索研究，努力为社会廉洁建设提供理论支撑和智力支持。

制度是清廉高校建设的“压舱石”。要完善体制机制，做好清廉高校建设的顶层设计，做到以制度为保障。深入贯彻落实《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》和“全面建设清廉山西”的战略部署，制定清廉高校建设方案，确保各项决策合理合规。坚持和完善党委领导下的校长负责制，建立校党委统一领导、校纪委组织协调、各级党组织和相关部门齐抓共管、各尽其责、共同发力的工作机制，为校园廉洁文化建设提供制度保障。

教学是清廉高校建设的“催化剂”。切实发挥思政课立德树人作用，用廉洁文化支撑清朗校园。不断推进思政课教学改革创新，要按照“八个相统一”原则，根据教学需要，及时充实教学内容，将党的创新理论成果和实践经验及廉洁文化元素有效融入教学，不断增强思政课的思想性、理论性和亲和力、针对性，引导青年学生系好人生第一粒扣子。强化思政课程、校园文化与廉洁文化三位一体融合发展，以“唱响主旋律、传播正能量”为宗旨，完善校园宣传文化阵地和设施，通过喜闻乐见、丰富多彩的校园文化作为载体，将思政课程与廉洁文化有机结合，充分发挥文化建设的聚合力量，增强廉洁文化进校园、廉洁意识入人心的作用。

教师是清廉高校建设的“引路人”。教师的言行举止、行为规范是学生最直接、最生动的“活教材”。在“言传身教”上，广大教师要以身作则、率先垂范，自觉提高理论修养和思想政治素质，确保始终以正确理想信念和良好职业道德担负起教书育人重任。在“传道授业”上，广大教师要努力将习近平新时代中国特色社会主义思想融入学科建设和教学实践，以良好的师德师风和创新意识，将清廉修身和清廉从教始终贯穿于学术研究、学风建设和教书育人当中。

（来源：山西省纪检监察网站 2022年7月19日）



编辑：李紫雯、黄奕滔

初审：仇瑞新

终审：张志力